

办理结果： A

是否同意公开： 是

开封市应急管理局文件

汴应急〔2023〕48号

签发人： 郑连成

对市政协十三届一次会议 第 61 号提案的答复

毛家涛委员：

您提出的《关于加强我市工业企业领域安全生产工作的提案》已收悉，现答复如下：

一、严格落实各项安全防范措施

近年来，开封市应急管理局深入贯彻习近平总书记关于安全生产重要指示精神，严格落实中央、省、市有关安全生产决策部署，牢固树立安全发展理念，坚持红线意识、底线思维，全面推

进工贸行业安全生产风险隐患双重预防体系建设，扎实开展工贸行业安全生产专项整治“百日清零行动”，紧盯重点时段、重点行业、重点领域安全生产专项整治，积极采取一系列举措推动工贸行业领域安全生产工作有序开展，巩固安全生产专项整治三年行动成果，着力夯实安全生产基层基础，全面提升工贸企业本质安全水平。

二、进一步加强安全监管

开封市应急管理局严格按照中央、省、市决策部署要求，精准发力，多措并举，扎实做好工贸行业安全监管工作。一是摸清家底，全面分析辨识风险。为提升全市工贸行业安全监管工作的针对性和实效性，每年初按照市局统一安排部署，各县区局分别组织相关人员等对本地区工贸行业安全生产形势进行全面分析研判，主要针对企业主要负责人安全发展意识、履行安全生产职责、企业主体责任落实、专项整治成效、部门安全监管等方面存在的问题和不足。市局在各县区分析研判基础上，结合日常督导调研掌握的情况专题分析研判，形成全市工贸行业安全生产分析评估报告和年度工贸行业安全监管工作意见，下发各县区安委会参照实施。二是强化指导，提高安全管理水平。为进一步解决全市工贸企业主体责任不清、落实不到位问题，市局工贸科依据国家安全生产相关法律法规规定，编制了《生产经营单位安全生产

主要法定责任告知清单》，由市局工贸行业安全监督科和宣传训练科通过视频方式联合对企业负责人进行培训，使大家更深刻的理解清单内容。结合新《安全生产法》将企业主体责任进行细化，编制《企业主体责任落实情况对照检查表》，明确企业监管内容，要求全市所有工贸企业进行认真对照检查，查漏补缺。编制《开封市规模以下工贸企业安全风险管控指导手册》，要求各县区局督促企业结合生产经营特点，参照指导手册，抓好重点环节和部位的危险作业安全措施及应急保障措施，进一步夯实企业安全生产管理基础。编制《工贸企业危险化学品充装环节安全指南》，统一危化品充装安全要求，加强工贸企业使用危险化学品安全管理，提升危化品安全管理水平。三是研判形势，及时进行安全提醒。根据气候特点和安全形势，针对性进行安全生产工作提醒和警示教育，印发《夏季安全生产工作提示》、《致全市工贸行业生产经营单位的一封信》等，提醒各单位要切实加强重点行业、重点时段安全防范工作，严防生产安全事故发生，确保工贸行业安全生产形势持续稳定。四是加强督导，确保持续防控风险。坚持常态化联系指导与重点时段驻地督导相结合，按照工作安排，深入县区企业一线，检查督导市局日常工作部署和重点时段安全生产工作的落实情况，围绕金属冶炼（有色）、粉尘涉爆、有限空间、涉氨制冷等工贸行业重点领域，及时交办并跟踪督办问题隐

患，形成闭环管理，确保全市工贸行业安全生产形势持续稳定。对县区政府下发了《关于进一步加强隐患整改工作的通知》，要求各县区政府全面落实安全生产属地管理责任，督促企业认真落实安全生产主体责任，加强隐患排查治理，严防发生事故。推行行政执法“三项制度”，通过联合执法、帮扶执法、交叉执法、执法+专家等形式规范行政执法，加大行刑衔接和典型案例报送，办理行刑衔接案件 20 件，位列全省第一。创新监管方式，在高危企业实施以考试促履职模式，组织全市 68 家危化企业主要负责人进行考试，将考试成绩不合格的列入执法检查重点，全市应急系统共检查企业 784 家次，立案 263 起，罚款 256.57 万元。

三、深入隐患排查治理工作。开封市应急管理局严格按照年度监督检查计划和工作安排，大力开展安全生产执法检查工作，围绕工贸行业安全专项整治三年行动集中攻坚任务，开展以粉尘防爆、铝加工（深井铸造）、高温熔融、涉氨制冷、有限空间、使用危化品等重点领域专项整治百日清零行动，在全市范围内开展规模以下工贸企业落实安全生产主体责任专项整治行动。同时处理好优化营商环境和严格安全监管执法的关系，坚持将“执法+普法”融入日常、抓在经常，深入宣讲新《安全生产法》、“粉 6 条”“有限空间 4 条”、解读危险作业及外包作业安全管理要求、典型事故案例，做到逢查必讲、逢会必讲、逢企必讲。从实际出

发，正确处理好企业“红灯”“黄灯”“绿灯”之间的关系，既要对安全生产违法行为轻微的企业亮“绿灯”和“黄灯”，帮助企业提升安全水平，支持企业发展；又要敢于对存在重大安全隐患的企业亮“红灯”，严厉打击非法违法行为，决不能以优化营商环境为名放松监管。持续加强安全培训和警示教育，发放《企业负责人失责警示卡》和《企业员工应知应会》2000万余份。举办特种作业人员考试31次、4701人参与，通过率73.45%。

下一步，市应急管理局将紧紧围绕“坚决遏制较大以上安全事故，实现事故起数、死亡人数“双下降”为目标，坚持人民至上、生命至上，全面抓实“守底线”任务，全力保障人民群众生命财产安全。

（一）坚持政治引领，筑牢思想防线。以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育和省委巡视反馈问题整改两项活动为抓手，引导党员干部树牢“应急就是应战”的理念，进一步坚定守底线信念、锤炼守底线本领、提升守底线实效，始终以“时时放心不下”的态度护航全市经济社会发展。

（二）坚持以防为主，筑牢前端防线。制度化源头管控，坚持从源头上把好安全准入关，持续推进双重预防体系建设。常态化风险管控，发挥应急管理相关议事协调机构职能作用，健全风险分析研判和联合会商机制，及时组织群众转移避险。信息化监

测预警，积极争取中央资金，推动精细化工开发区重大安全风险防控项目落地，提升安全风险预警精准性、有效性。长效化工程治理，加快实施“十四五”应急管理体系和本质安全能力建设规划确定的重大工程项目，持续完善应急救援基地功能。

（三）坚持标本兼治，筑牢行动防线。深化重大事故隐患专项整治行动，强化正向激励，推动企业真查真改，建立完善重大事故隐患数据库，确保底数清、任务明、整治实，对重大隐患整改不到位的进行严厉执法，公布一批典型案例，形成威慑效力，有力遏制突出问题。深化“打非治违”行动，对各类非法违法行为果断亮剑、重拳整治、坚决打击。

（四）坚持重心下移，筑牢基础防线。把宣传教育作为推进安全生产的基础性工作来抓，紧贴群众身边风险隐患，扎实推动安全宣传“五进”活动，深入开展应急预案、应急知识、避险逃生技能培训和救援演练，大力营造“关爱生命、关注安全”氛围。

联系单位：开封市应急管理局

联系电话：0371-22725586



抄 送：市政府督查局、市政协提案委（3份）