

加大资金支持力度 畅通人才进出渠道 搭建多方参与的互动平台

# 河南开封多举措支持社会应急力量发展

本报讯 记者郭义伟报道 “政府出台文件，加大对社会应急力量的支持力度，我们备受鼓舞，在以后的救援中会加倍努力，为开封经济社会发展作出贡献。”河南省开封市红豹救援队队长郭金伟说。日前，开封市出台文件，从建设、使用、补助补偿、激励约束等方面，对社会应急力量建设发展给予支持，让开封各类型社会应急力量对自身发展前景充满信心。

## 设立专项基金，建人才储备机制

根据文件，开封市财政将设立专项资金，纳入年度财政预算，重点支持社会应急力量开展装备建设和训练演练、业务培训、能力测评、技能竞赛等活动。

开封市还将建立应急专业技术人才储备机制，畅通人才进出渠道。完善以政府奖励为导向，用人单位和社会力量奖励为主体的人才激励体系。建立专业技术人才教育培训基地，强化知识和技术培训，提高社会力量人

员的创新和实践能力。同时鼓励单位和个人通过捐赠、设立帮扶项目、提供志愿服务等方式，积极参与社会应急工作，引导社会单位、企事业单位开展互帮结对活动，为社会应急组织提供资金、装备、车辆等支持。

市、县（区）政府可以采取政府购买服务的形式，支持引导社会应急力量专业化发展。建立健全应急救援物资储备制度，将社会应急力量救援需求一并纳入应急物资监管、生产、储备、调拨和配送体系。

各级应急管理部门要掌握社会应急力量的基本情况、主要装备、应急能力，建立完善数据库，重点培育危化品、水上水下、灭火、高科技救援等社会应急力量。搭建多方参与的互动平台，加强队伍间的交流合作。建立动态管理制度，指导规范救援行为，定期考评。畅通社会应急力量“五进”渠道，提升其应急处置能力。建立健全长效资金支持机制，建设一批拥有核心救援能力的品牌社会应急力量。

北京朝阳区 57 个居民小区

## 存在突出隐患 实施挂账督办

本报讯 5月8日，北京市朝阳区下发通知，对57个存在突出隐患的居民小区实施挂账督办整改。

通知要求，挂账小区所在街乡党政主要领导亲自研究部署、调度指挥隐患整改工作。主管安全工作的副职领导具体组织实施，加强对社区（村）委员会的培训指导和督促考核，落实整治责任措施。有维修资金的要协调解决矛盾，尽快启用资金整改，无维修资金或维修资金不足的，要采取居民自筹、政府补助或购买服务的方式落实维修资金，落实整改。对于失管弃管的挂账小区，有产权单位的要督促产权单位落实物业化管理，无产权单位的要采取政府购买服务、政府补助、居民自筹经费、组建居民自治组织等方式，落实物业化管理。

通知提出，挂账小区的物业服务单位、产权单位为小区的管理单位，负有主体责任。对于失管弃管挂账小区，暂未落实物业化管理的，由所在街乡、社区（村）委员会承担管理单位职能，落实主体责任。管理单位要制定具体隐患整改方案，落实整改资金、时限，积极落实整改任务。一时无法整改的要落实防范措施，并配合属地政府予以整改。加强微型消防站、义务消防队、专职消防队等应急力量建设，落实联勤联动、夜间巡逻、社区联防、邻里守望等措施，遇有突发火灾第一时间到场处置。落实常态化巡查检查及可燃物、电动车、疏散通道经常性清理等工作。（曹晶）

浙江宁波鄞州区加强安全档案过程管理

## 一人一码 一企一码

本报讯 为全面提升各类生产经营单位从业人员安全技能，防止和减少生产安全事故，近日，浙江省宁波市鄞州区应急管理局联合辖区内技术公司，采用理论和实践课堂相融合的工作模式，启动生产经营单位“安全码”工作。

该局充分运用大数据等科技手段，在对“安宝”系统平台内生产经营单位主要负责人和安全管理人员“取证”的前提下，根据基础数据导入、分析、整理、匹配，为每个参训人员生成“一人一码”。系统针对各行业和企业对象不同等情况，分“红、橙、黄、蓝”四色类型进行差异化培训；对企业存在的隐患、企业整体安全生产风险管控水平进行研发和完善，在“一人一码”的基础上生成“点位一码”、“企业一码”。生产经营单位的企业风险等级、安全隐患点位数据等，可通过扫码在系统平台实时查看，电子档案生成后，各项数据随情况变化进行调整和完善，真正实现“源头管控，在线管控、过程管理”的工作目标。

该局结合近3年工矿商贸多发易发的事故企业和领域，推出针对性强、实效性好的安全生产培训课件等资料，针对监督管理机构、安全培训机构等技术环节，推出由教师端进行数据信息录入的功能。同时，充分完善线上、线下培训总课时的电子档案，进一步强化人脸识别、人工智能技术在安全培训、考试中的运用，落实企业参训人员信息采集、比对等工作。（尹玲）

**给予救援便利，及时补偿损失**

社会应急力量参与救援时，交通运输部门应当保障参与应急救援的人员、装备、物资优先运输。公安交管部门应当根据应急救援人员、装备、物资通行需要，组织实施交通管制，调流疏堵。

应急管理部门要建立健全应急力量参与救援的机制和渠道，为其参与救援提供便利。在发生的生产安全事故、自然灾害需要专业应急救援技术、装备、器材、综合性消防救援队伍不能及时赶赴救援现场或综合性消防救援队力量不足，需要社会应急力量支援等情况下，由市、县（区）政府及应急管理部门决定社会应急力量参与救援。

应急救援工作结束后，有关部门应当及时汇总社会应急力量使用情况，形成盈损、灭失清单，并将清单与可返还的应急救援物资器材一并返还。对社会应急力量在参与应急工作中发生的人工、交通、物资和装备损耗费，应急管理部门应及时协调给其必要的补助、补偿。

**开展诚信建设，实施规范化管理**

为规范管理社会应急力量，开封市应急管理部门会同民政部门开展社会应急力量诚信体系建设，对在应急工作中发挥作用的社会应急组织和个人给予适当奖励。对政府有关部门和个人在支持发展社会应急力量建设工作中成绩突出的，也按照相关规定予以奖励。

对不服从现场调度指挥、虚报瞒报、违规发布灾情和救援信息、盲目冒险开展救援作业等的社会应急力量相关个人，由应急管理部门进行通报批评并记入应急行动表现记录。对出现弄虚作假、重复申请套取应急补偿资金等违法违规行为的，按照相关规定追究责任。以暴力、威胁等方法阻碍应急救援行动的，由公安机关依法处理；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

予其必要的补助、补偿。

## 鲁晋赣鄂应急厅党组改设党委

本报讯 记者高文静 贾虎瑞 王宇 王明德 欧植光报道 近日，山东、山西、江西、湖北省应急管理厅党组改设党委。

山东省应急管理厅日前召开第一次党委会（扩大）会议，宣读了省委关于山东省应急管理厅党组改设党委和有关人员任职的通知。党组改设党委，为推进该省应急管理体系和能力现代化建设提供了坚强的组织保证。该厅相关负责人表示，将牢固树立抓好党建是最大政治的理念，认真履行全面从严治党主体责任，推动党建工作全面进步、全面过硬，引领开创应急管理新局面。该厅将对现有制度规范进行一次全面梳理，该修订的修订，该补充的补充。该新建的新建；制定党委工作规则和加强党委班子自身建设的意见；要求党员干部牢固树立制度治党观念，将制度要求转化为个人的行为准则和自觉行动。

经山西省委目前批准，山西省应急管理厅原党组改设为党委。该厅相关负责人表示，此次由党组改设党委，进一步明确了党委主体责任，加强了对全省应急系统的集中领导，对充分发挥党组织的战斗堡垒作用，加强应急管理体系党的领导，构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的中国特色应急管理体制及推进应急管理体系和能力现代化具有十分重要的意义。下一步，该省市、县两级应急管理局党组将改为党委，新设立的应急管理部门党委按照《中国共产党章程》规定，制定党委工作规则等。

产党党组工作条例》规定，配备委员、制定党委工作规则等。

近日，江西省委批复同意省应急管理厅党组改设党委，并任命厅党委班子成员组成人员。江西省应急管理厅召开第一次党委会会议，厅领导班子成员在会议上逐一作表态发言，表示将坚决承担起防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要职责，坚决担负起保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命，以党的政治建设为统领，积极推进全省应急管理体系和能力现代化。会议审议并原则通过了厅党委工作规则（试行）、厅党委贯彻实施“三重一大”事项集体决策制度实施细则（试行）等文件，传达了有关会议文件精神并研究了贯彻意见。

近日，湖北省委批复同意省应急管理厅党组改设党委，并任命厅党委班子成员组成人员。这进一步明确了党委主体责任，有利于加强对全省应急管理体系的集中领导，为充分发挥党组织的领导核心、政治核心和战斗堡垒作用，推动全省应急管理体系和能力现代化提供了更加坚实的组织保障。湖北省应急管理厅随后召开党委（扩大）会议，研究加强党委班子自身建设等工作。厅党委班子成员逐一作表态发言，表示要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于应急管理重要论述精神。下一步，该厅党委将严格按照《中国共产党章程》规定，制定党委工作规则等。

## 陕西研判汛期灾害风险趋势

本报讯 记者肖来朋 通讯员朱陈鹏报道 近日，陕西省防灾减灾救灾工作委员会办公室组织省应急管理厅、自然资源厅、农业农村厅、林业和草原局、气象局等部门和单位，会商研判2020年汛期自然灾害风险趋势。

预计2020年汛期，该省气候总体偏差，气温偏高，阶段性、局地性自然灾害突出，主要江河发生超警戒或洪水的可能性大，山洪、内涝灾害概率大，防灾减灾形势严峻。

陕西省防灾减灾救灾工作委员会办公室要求，各地市、各部门认真开展

自然灾害风险隐患排查，强化应急值守，加强对灾害性天气过程的监测预警预报，以中小流域河道、重要城镇低洼区、尾矿库等防洪重点区域和陕南秦巴山区、关中秦岭北麓、陕北丘陵沟壑区等地质灾害易发区为重点，紧盯涉水涉河旅游景区等人员密集场所和水利、电力等重要基础设施，确保不留死角。严格落实24小时值班制度和领导带班制度，密切关注雨情、水情、汛情变化，及时准确发布预警信息，提高灾害应对和处置能力。对因灾生活困难的受灾群众，及时开展紧急生活救助。

## 重庆彭水常态化查治汛期隐患

本报讯 记者左希斌 通讯员孙维伟报道 今年以来，重庆市彭水县积极做好“防大汛、抗大洪、抢大险、救大灾”工作，从隐患排查治理和预警预测等应急准备入手，织密防控网。目前，该县救援队伍已进入“临战”状态，并储备了4000余万元的抢险救援物资，确保汛期期间针对性防御应对和抢险救援各项工作落实到位。

据悉，彭水县依托联席会机制制度，及时研判水情、雨情、灾情发展趋势，明确重点防范区域、部位和环节，落实管控措施，并组建4个综合督导组，坚持督促整治隐患问题2536个。

彭水县全面细化应急准备工作，及时修编防汛抗旱、森林火灾、地质灾害应急预案和现场处置流程图，全面实行24小时领导到岗带班、信息值班和应急值班制度。

## 须加强对指挥员的“传帮带”

■李东

森林火灾一般过火面积较大，动辄几十公顷、上百公顷，有的单次过火面积甚至达几千公顷、上万公顷。在灭火救援中，森林消防队伍属于攻坚力量、拳头力量，但毕竟人数有限，阻截火头、扑灭明火等攻坚任务本就十分艰巨，且需要经常转场。因此，清理看守的任务应当交给地方扑火人员。

在实际的灭火作战中，虽然地方扑火人员参战数量很多，但年龄趋于老化，扑火效率不高，战斗力不强，同时，地方扑火人员纪律意识相对较低，容易造成扑火效率不高，发生火灾复燃等问题。

另一方面，从森林消防队伍本身来看，优秀指挥员及专业技术骨干保留和培养难度大。

就指挥员来说，森林消防队伍中的指挥员经过多年的实战锻炼，在灭火作战方面都是行家里手。转制改革后，一些优秀的指挥员退役，而院校培养的指挥员多是青年学员、地方大学生，缺少实践经验，特别是中队级指挥员，缺少有经验的老指挥员“传帮带”，导致其带领队伍独立完成灭火任务能力较弱。

从消防员层面看，专业技术人员都有指标限制，虽然每年上级单位培养的人数基数较大，但平均分配到基层单位就精英人手不足，导致队伍战斗力水平半，作战效率提升较慢。

## 检查何必提前“下通知”

■袁文良

近日，我去看望一位在煤矿工作的朋友，聊兴正浓之时，他忽然接到市主管部门打来的电话，称有关领导将于两天后来检查安全生产工作，让其提前做好准备。

一到节日期间，各类检查十分密集，“提前做方案、事先踩好点、届时发通知、明确陪同人”式的检查并不鲜见。虽然这种提前“下通知”的检查，可以让被检查企业在充分的准备时间，预先进行自查和改进问题。但实际上，被检查企业接到“通知”后，往往不是抓紧时间自查和整改不足，而是找秀才“修”材料。请高手“过”文件，从网上“下载”成果。甚至有些企业为给检查人员留下好印象，不惜花费人力、物力安排“临时

## 警钟长鸣 俄罗斯医院养老院连发火灾

本报讯 据俄罗斯塔斯社报道，莫斯科市北部收治新冠肺炎患者的第50号医院，当地时间5月9日晚发生火灾，造成1人死亡。

消息称，火灾最初始于该医院第六层收治新冠肺炎患者的门诊楼，失火面积约20平方米。火灾发生后，医护人员和患者约200人被疏散，1名男子丧生。

莫斯科州克拉斯诺戈尔斯克市一家养老院5月10日晚起火，造成10人死亡。

火灾后发生，莫斯科市市长索

尼娅·伊万诺娃表示，向遇难者的家属表示慰问，并表示将对事故彻查到底。

目前，火灾已被扑灭。初步判断，可能为医院重症监护室设备起火。

又讯 据俄罗斯塔斯社报道，莫斯科州克拉斯诺戈尔斯克市一家养老院5月10日晚起火，造成10人死亡。

火灾后发生，莫斯科市市长索

尼娅·伊万诺娃