

# 开封市低温雨雪冰冻灾害应急指挥部文件

汴冰雪应指〔2021〕1号

---

## 开封市低温雨雪冰冻灾害应急指挥部 关于印发开封市低温雨雪冰冻灾害应急预案 (试行)的通知

各县区人民政府、各成员单位：

现将《开封市低温雨雪冰冻灾害应急预案（试行）》印发给你们，请认真遵照执行。

附件：开封市低温雨雪冰冻灾害应急预案（试行）

开封市低温雨雪冰冻灾害应急指挥部（代章）

2021年12月27日



---

开封市低温雨雪冰冻灾害应急指挥部      2021年12月27日印发

---

# 开封市低温雨雪冰冻灾害应急预案（试行）

## 1 总则

### 1.1 编制目的

为有效防范和应对低温雨雪冰冻灾害，防止次生、衍生灾害发生，最大限度减轻或者避免灾害造成的人员伤亡和财产损失，维护全市经济社会平稳和人民群众生产生活有序。

### 1.2 编制依据

依据《突发事件应对法》《突发事件应急预案管理办法》等有关法律、法规、规范性文件和《开封市突发事件总体应急预案》《河南省防范低温雨雪冰冻灾害应急预案》等，制定本预案。

### 1.3 工作原则

认真落实习近平总书记关于防灾减灾救灾工作重要指示批示精神，坚持人民至上、生命至上，做到“两个坚持、三个转变”，牢固树立底线思维，按照统一领导、分级负责、属地为主、依法防控的原则，加强上下联动、部门协同、社会动员、群防群治，科学有效防范和应对低温雨雪冰冻灾害，全力保障我市经济社会发展和人民群众生命财产安全。

### 1.4 适用范围

本预案适用于防范和应对全市范围内的低温雨雪冰冻灾害及其引发的农业、交通、城市运行、生产安全等其它次生、衍生

灾害或突发事件。

### 1.5 灾害风险分析

因极端天气造成的低温雨雪冰冻灾害风险包括：一是对交通运输造成不利影响，可导致铁路、高速、国省干道以及城市道路等无法正常运行，引发大面积交通拥堵、人员滞留，造成城市煤电油运输供应困难，交通运输突发事件风险增高；二是对城市运行管理造成不利影响，可导致电线结冰、供水管道破裂、电力杆塔和通信基站倒损等基础设施故障，造成水、电、气、暖、通信等供应保障中断，也可导致城市公共交通停运、生活物资供应紧张、引发群众身体健康疾病，严重影响群众生产生活；三是对农业农村生活造成不利影响，可导致农作物受冻受害，影响蔬菜、畜禽、水产等设施农业生产，影响农产品正常流通和存放供应，还会造成农村断路、断电、断网、断水，以及地面塌陷、坍塌等突发风险，对林业生产、苗木花卉等造成严重影响；四是对安全生产造成不利影响，可导致危房、简易房、车棚等构筑物受压倒塌，增加户外施工作业及起吊、装卸、危险品运输等工作事故风险。

### 1.6 应急处置原则

低温雨雪冰冻灾害应急处置由市、县、乡三级政府及其应急指挥机构统筹，各相关部门、单位根据灾情实际和波及范围负责本行业、本系统或本部门灾害应急处置。当灾害发生后，事发地

县区政府应急指挥机构应及时启动应急预案、全面组织应急处置，市级应急指挥机构统筹指导；当灾害影响大、灾情严重时，市级应急指挥机构启动 I、II、III 级应急响应，由市级应急指挥机构组织应对。

## 2 组织指挥体系

### 2.1 市级应急指挥机构

在市委、市政府领导下，市低温雨雪冰冻灾害应急指挥部（以下简称市指挥部）统筹组织、指导、协调全市低温雨雪冰冻灾害应对工作。

指 挥 长：李湘豫 市政府市长

常务副指挥长：付 磊 市政府常务副市长

副 指 挥 长：黄玉国 市政府副市长

马中虎 市政府副市长

王 玲 市政府副市长

钱忠宝 市政府副市长

王国庆 市政府副市长

成 员：李 涛 市委宣传部副部长

陈连富 市委网信办主任

薛志勇 市发展和改革委员会主任

娄和彦 市教育体育局局长

苏德超 市工业和信息化局局长

刘 磊 市公安局常务副局长  
李红权 市民政局局长  
孙国才 市财政局局长  
李一凡 市自然资源和规划局局长  
王书明 市林业局局长  
刘建宏 市生态环境局局长  
霍国防 市住房和城乡建设局局长  
孔 羽 市城管局局长  
高本山 市交通运输局局长  
崔鼎新 市水利局副局长  
刘 磊 市农业农村局局长  
成忠民 市商务局局长  
魏培仕 市文广旅局局长  
张栋梁 市卫生健康委党组书记  
郑连成 市应急局局长  
梁东雁 市市场监管局局长  
彭广辉 市粮食和物资储备局局长  
殷民强 开封黄河河务局局长  
刘忠阳 市气象局局长  
张兆欣 开封军区战备建设处处长  
苏 丹 武警开封支队支队长

蔡志杰 市消防救援支队支队长

宋长有 市通管办主任

刘会敏 开封日报报业集团董事长

左起超 开封广播电视台台长

孟宪立 中国铁路郑州局开封车站站长

崔军朝 市电力公司总经理

指挥部办公室设在市应急局，市应急局局长郑连成任办公室主任。成员单位职责见附件 1。

## 2.2 应急处置工作组及职责

市指挥部设立综合协调组、救援救灾组、监测预警组、治安交通组、房屋安全组、综合保障组、城市运行组、能源供应组、宣传报道组等 9 个应急处置工作组，启动 I、II、III 级应急响应时，各工作组有关成员实行集中办公，确保应急高效和指挥及时。

**(1) 综合协调组。**组长：市政府分管秘书长、市应急局主要负责同志；成员单位：市气象局、发改委、交通运输局、城管局、住建局等。负责收集汇总应急救援救灾信息，及时向市指挥部主要领导汇报，向有关单位、机构通报情况，承办会商协调和应对处置会议、活动等，下达有关指令，印发有关通知。

**(2) 救援救灾组。**组长：市政府分管副秘书长、市应急局主要负责同志；成员单位：开封军分区、武警开封支队、市消防救援支队等。负责开展灾情会商研判，提供决策咨询；统筹协调

各类救援力量，组织开展受灾人员营救、疏散转移、临时安置等工作。

**(3) 监测预警组。**组长：市政府分管副秘书长、市气象局主要负责同志；成员单位：市应急局、公安局、自然资源局、交通运输局、农业农村局、水利局、河务局、林业局、市电力公司等。负责开展受灾地区气象、地质、农业、水利、林业、交通、电力灾害风险监测和预警预报，组织灾害预警发布工作。

**(4) 治安交通组。**组长：市政府分管副秘书长、市公安局常务副职；成员单位：市交通运输局、城管局、郑州铁路局开封站等。负责维护事发地社会治安；采取必要管制措施，维护道路交通秩序；协调道路管理单位、城市管理部门及时抢修保通道路、清除冰雪、清理障碍；保障救援车辆快速优先通行等。

**(5) 房屋安全组。**组长：市政府分管副秘书长、市住建局主要负责同志；成员单位：市城管局、教体局、民政局、卫健委、农业农村局等。负责城乡建筑施工和居民住房安全隐患排查、整改，必要时采取临时性防范措施。

**(6) 综合保障组。**组长：市政府分管副秘书长、市应急局主要负责同志；成员单位：市发改委、财政局、工信局、民政局、粮食和物资储备局、卫健委、商务局等。负责应急救援救灾所需资金筹集分拨，联系协调救援救灾物资调拨、征用、供应并依法给予补偿，负责救灾期间社会捐赠和管理；调配医疗卫生物资和

力量支援抢险救灾、卫生防疫和群众生命健康保障。

(7) **城市运行组**。组长：市政府分管副秘书长、市城管局主要负责同志；成员单位：工信局、文广旅局、商务局、市场监管局、开封广播电视台等。负责抢修维护供水、供气、供暖、通讯、广播电视等设施设备；维护事发地市场秩序，保障事发地重要生活必需品的市场供应和价格总体稳定等工作。

(8) **能源供应组**。组长：市发改委主要负责同志；成员：商务局、电力公司等。负责协调电、油、气等能源应急保供，抢修维护供电、油气输送设备设施等。

(9) **宣传报道组**。组长：市委宣传部分管负责同志；成员单位：市委网信办、市应急局、开封日报报业集团、开封广播电视台等。负责应急处置期间新闻宣传引导工作。

## 2.3 县（区）应急指挥体系

各县（区）人民政府结合本辖区灾害应急处置工作实际和需要，确定本级防范和应对低温雨雪冰冻灾害的应急指挥体系，负责辖区内低温雨雪冰冻灾害的应急处置。各乡（镇、街道）、村要积极履行防灾减灾救灾职责，健全应急指挥机构和工作机制，加强灾害防御和先期处置。

## 3 监测预警

### 3.1 灾害监测

各县区、各有关部门按照职责分工，完善市、县两级监测网

络，提高低温雨雪冰冻灾害及其次生、衍生灾害综合监测能力。气象部门负责发布低温、暴雪、寒潮等气象灾害监测预报信息，及时向市委、市政府报告，并通报有关部门。

自然资源、住建、城管、交通运输、农业农村、水利、河务、应急、通信、电力等有关部门（单位）按照职责分工认真做好本系统、本行业相关监测预报工作，结合气象监测预报预测信息，开展本系统、本行业影响及危害分析研判，及时向市委、市政府和市指挥部报告相关情况。

### 3.2 灾害预警

低温雨雪冰冻灾害预警发布遵循“归口管理、统一发布、快速传播”原则。低温、暴雪、寒潮等气象灾害预警信息由气象部门负责制作并按预警级别分级发布，预警等级由高到低分为Ⅰ级、Ⅱ级、Ⅲ级、Ⅳ级，分级标准见附件2，其他任何组织、个人不得制作和向社会发布气象灾害预警信息。有关部门根据气象部门发布的预警信息，研判本行业、本领域可能面临的风险，根据需要联合气象部门发布本行业、本领域低温雨雪冰冻灾害引发的次生、衍生灾害预警信息。

### 3.3 预警行动

各县区、各部门要严格按照“两个坚持、三个转变”原则，把低温雨雪冰冻灾害防御摆在更加突出位置，在市气象局发布低温、寒潮、暴雪等灾害预警后，应当立即采取果断有力行动，为

可能发生的灾害做好充足准备。

### 3.3.1 市指挥部行动

(1) 组织有关县区、有关部门开展调度会商，研判监测预警信息和灾害发展趋势，根据会商研判情况，启动灾害应急响应，指导有关县区、有关部门做好灾害防御和应急准备工作；

(2) 预置准备市级抢险救灾装备、物资和队伍、专家，必要时，将装备、物资、人员前置到可能发生重大灾害的县区或关键部位；

(3) 派出工作组赴灾害风险较大县区，督促指导当地灾害防御和应急准备工作；

(4) 督促各县区政府和部门单位压实责任，全面排查落实灾害防御措施，查组织、查工程、查预案、查物资等，及时发现并整改薄弱环节；

(5) 高度关注并做好重点区域、重点群体灾害应对准备，组织有关部门对在建施工工地、前期受灾地区、敬老院、学校、医院、农业种植养殖场所等重点区域进行风险排查，督促加强灾害防范应对，做好老人、学生、残疾人、生活困难人员、前期受灾安置人员等重点群体看护保障，及时组织受灾害威胁地区的群众转移撤离；

(6) 加大灾害预警宣传，及时发布、传播灾害预报预警信息，增强全民防灾救灾意识，公布信息接收、咨询、求救方式，

向社会公告采取的有关特定措施、避免或减轻危害的建议和劝告等；

（7）加强维护社会治安、市场秩序，采取必要措施，确保通信、气象、供水、排水、供电、供气、供热等公共设施安全和正常运行；

（8）印发加强低温雨雪冰冻灾害防范和应急处置通知，根据灾害预警和实际情况，必要时下达停工、停学、停业、停运等预警指令。

### 3.3.2 有关部门、单位行动

（1）各有关部门、单位加强应急值守，加强信息通报，气象等部门加强监测，适时加密预报频次，保持应急通信畅通；

（2）发改、工信等部门协调保障电、油、气等重要资源供应，协调做好重要能源设施的防冻防结冰工作，加强运行状况监控并做好应急准备；

（3）公安机关加强道路巡逻、治安管控，维护道路交通秩序和治安秩序，加强警情事件信息的收集处置，视情实施道路交通管制；

（4）交通运输部门指导车站等做好灾害防范和应急准备，高速公路、国省干道等管理部门及时清除积雪结冰，视情采取管控、限速等措施；

（5）住建、城管部门指导城市公共运行管理单位预备预置

应急装备、物资、人员，做好城市道路积雪、结冰清除准备和及时处置，对房屋建筑、市政工程在建工地临时建（构）筑物、室外公共广告牌和城市绿化树木等加强巡查并及时排除隐患，做好供水、供气、供暖等设施排查和防冻工作，加强灾害防范和应急处置；

（6）教体部门指导各级学校、幼儿园、教育机构做好老师、学生、幼儿防灾宣传教育，加强灾害防范意识和能力，做好因灾停学、停课的应对措施；

（7）民政、应急、残疾人保障等部门，加强对福利机构服务对象、受灾安置群众、残疾人、流浪乞讨人员等特殊群体的关爱扶助，提供必要的生活和御寒物资，保障群众温暖过冬；

（8）商务、市场监管等部门指导协调做好生活必需品市场供应保障和价格总体稳定，协调维护市场秩序；

（9）农业农村等部门指导协调做好蔬菜、畜禽、水产等设施农业生产防寒防冻和抵御极端天气准备，水利部门指导协调做好极端天气影响下农村供水保障等工作；

（10）自然资源、应急、水利、河务等部门加强对地质灾害威胁点、主要河道、水库、农村供水设施等低温冰冻监控，加强工程运行情况监测，指导管理单位开展巡险查险，及时排查、抢修因灾受损工程设施设备；

（11）文化和旅游部门指导、协调旅游景区（点）、文物保

护单位等做好防灾减灾准备，排查风险隐患，调控游客流量，及时转移、疏散受威胁游客，必要时关闭景区（点）；

（12）电力、通信、供水、供气、供暖等单位及时开展风险隐患排查，检修设施设备，加强供应运行监控，完善应急抢修、应急保供等预案，做好低温雨雪冰冻灾害应急准备；

（13）广播、电视、网络等媒体和电信运营企业应当在收到气象主管机构所属气象台站提供的实时预警信号后 15 分钟内开始传播该预警信号信息，并标明发布时间和气象台站的名称，配合有关部门加强对群众的低温雨雪冰冻灾害防范和应对宣传。

各县区要及时组织分析辖区内可能受到影响的范围、程度等，安排部署有关防范性措施。

当灾害风险已经解除，预警发布部门宣布解除警报，终止预警期，有关政府、部门在保证安全有序前提下解除已经采取的有关措施。

## **4 应急处置**

### **4.1 信息报告**

低温雨雪冰冻天气引发灾害或突发事件后，相关部门（单位）、县（区）政府要按照信息报告制度和相关预案的规定，立即向上级主管部门、上级政府报告，并抄送同级应急部门。发生较大灾害或突发事件后，须在接报后 30 分钟内逐级报送到市委、市政府，以及市指挥部办公室（市应急局）。特别重大、重大或特殊

情况，应立即报告。

灾害信息内容主要包括：发生的时间、地点、信息来源、性质、简要经过、影响范围（含环境影响）、人员伤亡和失联情况、房屋倒塌损坏等经济损失情况、交通通信电力等基础设施损毁情况、现场救援情况和已经采取的其他措施等。为保证信息报送及时，报送单位须严格规范信息初报、续报的时限和内容，做好灾害信息的动态跟踪。

#### 4.2 先期处置

灾害发生后，事发地村（居）民委员会和其他组织要立即进行宣传动员，组织群众开展自救互救，乡镇政府（街道办事处）调动基层应急队伍，采取措施控制事态发展，组织开展应急处置与救援工作，并及时向所在地县区政府及有关部门、单位报告。

#### 4.3 应急响应

低温雨雪冰冻灾害应急处置实行分级响应，响应级别由高到低分为Ⅰ级、Ⅱ级、Ⅲ级、Ⅳ级。Ⅰ级、Ⅱ级应急响应由市指挥部指挥长组织研判并决定启动；Ⅲ级应急响应由市指挥部副指挥长组织研判并决定启动；Ⅳ级应急响应由市指挥部办公室主任组织研判并决定启动。

##### 4.3.1 Ⅰ级应急响应

（一）响应条件。在市气象局发布低温、暴雪、寒潮Ⅰ级预警后，达到以下一项或多项条件时，可启动Ⅰ级应急响应：

(1) 灾害造成高速公路、普通国道以及城市道路交通中断，出现大量车辆积压，并影响到周边市域高速公路、普通国道正常运行，且抢修、处置时间预计在 24 小时以上；造成铁路繁忙干线（包含高铁线路）中断行车 3 小时以上，其他线路中继行车 6 小时以上；造成特别重大交通运输事故；

(2) 灾害导致生产经营单位发生特别重大生产安全事故；

(3) 文旅等群体性活动 500 人以上因灾滞留超过 24 小时，并对当地生产生活秩序造成严重影响；

(4) 低温雨雪冰冻灾害引发大面积停电、停水、停气、停暖、断网等特别重大突发事件。

(5) 其它领域发生的特别重大低温雨雪冰冻灾害或其引发的特别重大突发事件。

(二) 市指挥部响应行动。包括但不限于以下：

(1) 指挥长召集受灾县区政府主要领导、成员单位主要负责同志召开调度会商紧急会议，掌握灾情，研判灾害发展趋势，部署应急处置任务；

(2) 应急处置工作组启动，有关成员快速到位，在市应急指挥中心（市政府四楼）集中办公；

(3) 发布全力做好灾害应急救援救灾工作的紧急通知，发布市政府或指挥机构有关命令、指令，保证有关工作信息及时上传下达并联络通畅；

(4) 根据应急救援救灾工作需要，成立现场指挥部和现场工作组，现场指导应急处置工作，协调解决实际困难和问题；

(5) 加强加密监测和灾情信息收集，每日 8 时、18 时，市气象局、应急局、公安局、交通运输局、住建局、城管局等部门报告灾害监测预报预警、灾情损失、应急处置等情况，突发灾情、险情随时报告；

(6) 调度市级救援装备、物资、队伍、专家等赶赴现场抢险救灾，根据需要向省有关部门、其他省辖市申请救援救灾支援，或按程序申请解放军、武警部队和预备役救援力量增援；

(7) 每日 8 时、18 时，收集各灾害发生地县级政府应急处置进展和工作动态，突发灾情、险情随时报告；

(8) 建立统一信息发布平台，依法依规及时发布灾害实况和灾情信息，组织协调媒体做好灾害现场和抢险救灾新闻报道，加强社会公众舆论引导；

(9) 统筹调配救灾救助资金、物资，做好灾情统计评估、善后处置、灾后重建等工作准备。

#### 4.3.2 II 级应急响应

(一) 响应条件。在市气象局发布低温、暴雪、寒潮 II 级及以上预警后，达到以下一项或多项条件时，可启动 II 级应急响应：

(1) 灾害造成国道、省道以及城市道路交通中断，出现大量车辆积压，且抢修、处置时间预计在 12 小时以上的；造成铁

路繁忙干线（包含高铁线路）中断行车 2 小时以上，其他线路中  
继行车 3 小时以上；造成重大交通运输事故；

（2）灾害导致生产经营单位发生重大生产安全事故；

（3）文旅等群体性活动 200 人以上、500 人以下因灾滞留  
超过 24 小时，并对当地生产生活秩序造成较重影响；

（4）低温雨雪冰冻灾害引发大面积停电、停水、停气、停  
暖、断网等重大突发事件。

（5）其它领域发生的重大低温雨雪冰冻灾害或其引发的重  
大突发事件。

（二）市指挥部响应行动。包括但不限于以下：

（1）指挥长召集受灾县区政府主要领导、有关成员单位主  
要负责同志召开调度会商紧急会议，掌握灾情，研判灾害发展趋  
势，部署应急处置任务；

（2）应急处置工作组启动，有关成员在市应急指挥中心（市  
政府四楼）集中办公；

（3）发布全力做好应急救援救灾工作的紧急通知；

（4）根据应急救援救灾工作需要，成立现场指挥部和现场  
工作组，现场指导应急处置工作，协调解决实际困难和问题；

（5）每日 8 时、18 时，市气象局、应急局、公安局、交通  
运输局、住建局、城管局等相关部门报告灾害监测预报预警、灾  
情损失、应急处置等情况，突发灾情、险情随时报告；

(6) 调度市级救援装备、物资、队伍、专家等赶赴现场抢险救灾，联系协调省有关部门、其他省辖市做好救援救灾支援准备，联系解放军、武警部队做好应急备勤准备；

(7) 每日 8 时、18 时，收集各灾害发生地县级政府应急处置进展和工作动态，突发灾情、险情随时报告；

(8) 建立统一信息发布平台，组织协调媒体做好灾害现场和抢险救灾新闻报道，加强社会公众舆论引导；

(9) 统筹调配救灾救助资金、物资，做好灾情统计评估、善后处置、灾后重建等工作准备。

#### 4.3.3 III 级应急响应

(一) 响应条件。在市气象局发布低温、暴雪、寒潮 III 级及以上预警后，达到以下一项或多项条件时，可启动 III 级应急响应：

(1) 灾害造成国道、省道以及城市道路交通中断，出现车辆积压，且抢修、处置时间预计在 4 小时以上的；造成县道、乡道交通中断，出现车辆积压，且抢修、处置时间预计在 12 小时以上；造成铁路繁忙干线（包含高铁线路）中断行车 1 小时以上，其他线路中继行车 2 小时以上，造成旅客列车大面积晚点 1 小时以上并达 30 列及以上；造成较大交通运输事故；

(2) 灾害导致生产经营单位发生较大生产安全事故；

(3) 文旅等群体性活动 50 人以上、200 人以下因灾滞留超过 24 小时，并对当地生产生活秩序造成较大影响；

(4) 低温雨雪冰冻灾害引发大面积停电、停水、停气、停暖、断网等较大突发事件。

(5) 其它领域发生的较大低温雨雪冰冻灾害或其引发的较大突发事件。

(二) 市指挥部根据应急处置实际可以采取以下响应行动:

(1) 副指挥长召集受灾县区政府分管领导、有关成员单位分管负责同志召开调度会商紧急会议,掌握灾情,研判灾害发展趋势;

(2) 应急处置工作组启动,根据需要工作组有关成员在市应急指挥中心(市政府四楼)集中办公;

(3) 发布全力做好应急救援救灾工作的紧急通知;

(4) 根据应急救援救灾工作需要,成立现场指挥部和现场工作组,现场指导应急处置工作,协调解决实际困难和问题;

(5) 每日 18 时,收集有关部门灾害监测预报预警、灾害造成的损失、应急处置等情况;

(6) 根据需要调度部分市级救援装备、物资、队伍、专家等支援救援救灾现场,协调预置其他救援力量做好应急备勤准备;

(7) 每日 18 时,收集灾害发生地县级政府应急处置进展和工作动态,突发灾情、险情随时报告。

#### 4.3.4 IV 级应急响应

(一) 响应条件。在市气象局发布低温、暴雪、寒潮 IV 级及

以上预警后，达到以下一项或多项条件时，可启动IV级应急响应：

（1）灾害造成国道、省道以及城市道路交通中断，出现车辆积压，且抢修、处置时间预计在2小时以上的；灾害造成县道、乡道交通中断，出现车辆积压，且抢修、处置时间预计在6小时以上的；造成铁路繁忙干线（包含高铁线路）中断行车30分钟以上，其他线路中断行车1小时以上，造成旅客列车不同程度晚点20列及以上（不含主要线路）；造成一般交通运输事故；

（2）灾害导致生产经营单位发生一般生产安全事故；

（3）文旅等群体性活动50人以下因灾滞留超过24小时，并对当地生产生活秩序造成较大影响；

（4）低温雨雪冰冻灾害引发大面积停电、停水、停气、停暖、断网等一般突发事件。

（5）其它领域发生的一般低温雨雪冰冻灾害或其引发的一般突发事件。

（二）市指挥部根据应急处置实际可以采取以下响应行动：

（1）市指挥部办公室主任召集受灾县区政府分管领导、有关成员单位分管负责同志召开调度会商会议，掌握灾情，研判灾害发展趋势；

（2）发布全力做好应急救援救灾工作的紧急通知；

（3）组织有关部门成立联合工作组，赶赴受灾地区，指导应急处置工作；

(4) 每日 18 时，收集有关部门的灾害监测预警、灾害损失、应急处置等情况；

(5) 每日 18 时，收集各灾害发生地县级政府应急处置进展和工作动态，突发情况随时报告。

(6) 根据需要调度预置有关救援力量做好应急备勤准备。

#### 4.4 信息发布

市指挥部启动 I、II、III 级应急响应时，应及时通过主流媒体向社会发布灾害的初步核实情况、政府应对措施和公众防范措施等权威信息，并根据处置进展情况实行动态信息发布。

参与应急处置的有关单位和个人不得擅自对外发布应急处置工作的情况和事态发展的信息。任何单位和个人不得编造、传播灾害发展或应急处置工作的虚假信息。

#### 4.5 响应变更与终止

当灾害影响将扩大或者减轻时，市指挥部及时调高或降低灾害应急响应级别；当灾害得到有效处置，应急处置行动结束后，市指挥部宣布应急响应结束。响应变更、终止的签发和发布流程与启动应急响应流程一致。

响应终止后，有关政府、部门视情做好灾后生产恢复和后期次生灾害预防工作。

### 5 善后工作

#### 5.1 善后处置

当地政府应当根据低温雨雪冰冻灾害情况，制定救助、补偿、抚慰、安置等善后工作方案，对灾害中的伤亡人员、应急处置工作人员，以及紧急调集、征用有关单位及个人的物资，按照规定给予抚恤、补助或补偿。有关部门要做好疫病和环境污染防治工作。

## 5.2 调查评估

低温雨雪冰冻灾害抢险救援完成后，当地政府应当组织有关部门对灾害的发生经过和原因开展调查，对造成的损失进行评估。特别重大灾害的调查评估，按照国家有关规定执行。重大灾害由省级有关部门进行调查评估，并向省政府作出报告。较大灾害由市级有关部门进行调查评估，并向市政府作出报告。一般灾害由县级有关部门进行调查评估，并向县（区）政府作出报告。

## 5.3 恢复重建

受灾地区县（区）政府根据灾损实际和重建需要，结合当地经济社会发展水平，科学有序地组织灾后恢复重建，全面恢复受灾地区正常生产生活秩序。

# 6 保障措施

## 6.1 监测预警保障

各县区人民政府应当根据低温雨雪冰冻灾害防御的需要，按照合理布局、有效利用的原则，加强监测设施和信息平台建设，组织气象、农业农村、水利、黄河河务、林业、交通运输、电力、

生态环境、自然资源、文化旅游、人防等有关部门和单位建立低温雨雪冰冻灾害监测网络，提高监测预报水平。依法保护气象设施，任何组织或者个人不得侵占、损毁或者擅自移动气象设施。气象设施因不可抗力遭受破坏时，各县区人民政府应当采取紧急措施，组织力量修复，确保气象设施正常运行。建立通畅的预警信息发布渠道。广播、电视等媒体和通信管理部门加强预警等应急信息发布保障，研究、应用向特定人群、特定区域发布应急信息、以及全覆盖发布应急信息的相关技术，实现信息及时按需发送。

## 6.2 交通运输保障

客运车站等管理部门要建立低温雨雪冰冻灾害应急预案，组织开展应急演练，制定滞留人员疏导、安抚机制。交通运输部门指导协调有关单位协助做好人员转移运输所需车辆保障，会同公安、城管等部门及时抢通重要道路运输通道。

## 6.3 应急队伍保障

各县区、各有关部门应加强低温雨雪冰冻灾害专业救援队伍建设，开展技能实操实训和防灾防护培训。基层组织、企事业单位应加强低温雨雪冰冻灾害自救互救培训，建立专兼职救援队伍做好灾害先期处置工作。国家综合性消防救援队伍和军队应急力量要有针对性地开展低温雨雪冰冻灾害应急救援实训实练。

## 6.4 装备物资保障

根据雨雪冰冻灾害特点，各县区、各有关部门应储备适合实

用的除冰雪、道路清障、电力通信、气象应急观测等装备设备物资，并配套建立操作员、技术员队伍，保障灾害预警和应急处置期间，装备物资能快速投送并正常使用。

#### 6.5 应急资金保障

市、县级人民政府按照财政事权划分责任，建立健全与灾害救援救助需求相适应的资金保障机制，将灾害监测预报预警、救援救助资金和工作经费纳入本级财政预算。

#### 6.6 医疗卫生保障

卫生健康部门加强完善低温雨雪冰冻灾害公共健康事件监测与信息报送网络，研究制定相应的应急准备措施，做好医疗设施装备、药品储备工作，实现应急卫生资源的整合共享。做好医疗应急保障，确保有效实施现场救治、防疫防病等工作。

#### 6.7 社会动员保障

事发地县（区）政府或其应急指挥机构可根据灾害性质、危害程度和范围，积极发动各单位组织和广大民众，参与清除积雪、结冰等工作，动员社会力量积极参与灾害应急处置和保障工作，紧急情况下依法征用和调用车辆、物资、人员等，并在事后给予补偿。

#### 6.8 培训宣教演练

各县区、各有关部门应加强本级、本领域的防灾减灾救灾教育培训，引导所属单位、人员掌握气候变化背景下极端气象灾害

及次生、衍生灾害、有关突发事件应急预案和处置措施，提高灾害防范和应对工作业务水平。气象、应急、交通、公安、住建、城管、教育、消防救援等相关部门，应定期组织低温雨雪冰冻灾害应急演练，或开展部门联训联演，切实提升应急处置能力。各县区、各有关部门应注重加强社会公众防灾减灾救灾知识宣传普及，增强社会公众获取、应对灾害预警的意识和能力，提高避险自救互救能力。

## 7 附则

### 7.1 预案管理

各县（区）人民政府可参照市级预案，制订本行政区域低温雨雪冰冻灾害应急预案。

有关部门、企事业单位和基层组织按照预案管理相关规定和要求开展低温雨雪冰冻灾害应急预案编修和印发实施。

### 7.2 责任奖惩

各县（区）政府，各有关部门应依法履行防灾减灾救灾职责，建立健全灾害防范和应急处置工作责任制，积极承担监测预警、信息报告、指挥协调、抢险救援、救灾救助等灾害应急救援任务。

对应急管理工作中作出突出贡献的先进集体和个人，按照国家、省、市有关规定给予表彰或奖励。

对迟报、谎报、瞒报和漏报突发事件重要情况，应急处置不力，或者应急管理工作中有其他失职、渎职行为的，依照有关规

定给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

公民按照各级政府要求，参加应急救援工作或者协助维护社会秩序期间，其在本单位的工资待遇和福利不变，并具有表彰奖励、优抚抚恤、征用补偿等法定权利。

### 7.3 预案解释

本预案由市指挥部办公室负责解释。

### 7.4 预案实施时间

本预案自印发之日起实施。

## 8 附件

- 附件 1. 成员单位工作职责
- 2. 开封市气象灾害预警分级标准
- 3. 开封市低温雨雪冰冻灾害应急指挥部行动指南

## 附件 1

## 成员单位工作职责

**市委宣传部：**组织全市低温雨雪冰冻灾害应急新闻工作，统筹协调灾害重大舆情的应对处置，协调组织重大灾害新闻发布工作，协调新闻媒体做好灾害应急处置宣传工作；动员协调志愿服务组织、个人参与重大低温雨雪冰冻灾害救援救灾行动。

**市委网信办：**统筹重大低温雨雪冰冻灾害网络舆情监测预警、会商研判、舆论引导和调控管控。

**市发展改革委：**组织协调电、油、气等重要物资的应急调度、保供等工作。

**市教体局：**根据灾害防御提示，通知幼儿园、学校做好在校学生安全防护工作，减少或取消室外活动，必要时采取停课措施。

**市公安局：**加强道路交通秩序、治安秩序维护，必要时对易发生交通事故的路段实施交通管制。

**市民政局：**根据灾害防御提示，指导协调养老服务机构、福利院等做好低温雨雪冰冻灾害防范应对；实施应急防寒保障，对生活无着的流浪乞讨人员采取紧急防寒防冻应对措施；及时将符合条件的受灾人员纳入临时救助或最低生活保障范围。

**市财政局：**按照财政事权和支出责任相适应原则，负责筹措、管理灾害抢险救援资金。

**市自然资源局：**分析地质灾害风险，采取防护措施，协助县

区政府及时撤离危险区域人员。

**市生态环境局：**指导协调低温雨雪冰冻灾害环境监测。

**市住建局：**指导房屋建筑施工现场临时建（构）筑物、棚架、施工围板等隐患排查整改，必要时通知房屋建筑工程施工现场暂停室外施工作业。

**市城管局：**指导市政工程施工现场临时建（构）筑物、施工围板、室外宣传牌等隐患排查整改，必要时通知市政工程施工现场暂停室外施工作业；加强灾害期间城市运行管理和保障，协调有关单位做好水、气、暖等应急保供工作。

**市交通运输局：**组织做好主要公路的除雪（冰）、保通工作，指导道路运输企业、汽车客运站和城市公交等调整运输计划和班次，及时疏导转移滞留旅客。

**市水利局：**做好低温雨雪冰冻天气下的水情、工情、农村供水等监测预警，指导有关工程管理部门加强灾害防范应对，及时抢修因灾出现险情的水利工程设施。

**市农业农村局：**对农业生产可能造成的灾害进行监测预警，加强灾情调度，做好有针对性的灾害防御，开展抗灾救灾和灾后生产恢复的技术指导工作。

**市商务局：**指导协调灾害发生地重要生活必需品的市场供应保障。

**市文广旅局：**根据灾害防御提示，暂停可能受到灾害影响的

文旅活动，指导、协调旅游景区（点）进行隐患排查，采取有效措施确保游客安全，做好游客转移、疏散等安全避险工作，必要时关闭景区（点）。

**市卫生健康委：**采取措施，加强低温寒潮相关疾病防御知识宣传教育，并组织做好医疗救治和卫生防疫工作。

**市应急局：**组织指导自然灾害应急救援、物资调配，协调重大灾害灾区救灾工作；组织危险化学品生产存储等企业开展隐患排查治理，通知相关企业视情减产或停产，并做好防御相关工作。

**市市场监管局：**指导协调灾害发生地维护市场秩序和重要生活必需品价格总体稳定。

**市粮食和物资储备局：**组织市级救灾物资应急保障工作；配合做好低温雨雪冰冻灾害物资储备工作。

**市林业局：**指导林业生产单位采取管理和技术措施，减轻灾害对林业的影响。

**开封军分区：**根据灾害应急救援需要，按程序组织协调解放军、预备役救援力量参与抢险救援。

**武警开封支队：**根据灾害应急救援需要，按程序组织协调武警部队救援力量参与抢险救援。

**市消防救援支队：**根据灾害防御提示，做好救援力量预置备勤。根据应急响应指令，调动救援人员赴现场执行群众搜救任务，配合开展人员疏散转移等应急处置工作。

**市气象局：**指导、监督各县区低温雨雪冰冻气象监测设施建设。加强气象灾害监测预报，及时制作发布低温、暴雪、寒潮等气象灾害预警及相关防御指南，开展气象灾害影响分析评估。

**开封黄河河务局：**根据灾害防御提示，加强黄河堤防防冰冻监测，指导协调工程管理处加强灾害防范应对。

**市通管办：**负责协调各基础电信企业、铁塔公司制定通信保障预案；负责督促指导各基础电信企业、铁塔公司开展通信设施安全巡查维护，抢通修复受损通信设施，做好应急通信保障工作。

**开封日报报业集团：**及时传播暴雪、寒潮、低温等预警、提醒信息，提示社会公众采取措施做好防护。

**开封广播电视台：**组织新闻媒体运用多种形式，及时传播气象局发布的暴雪、寒潮、低温、道路结冰等预警信息，提示社会公众采取有效措施，做好灾害防护。

**市电力公司：**加强电力设施检查和电网运行监控，及时排查故障、排除危险，修复被损毁的电力设备设施，保障电力供应。

**郑州铁路局开封站：**加强铁路沿线巡查，发现险情及时组织抢修，确保行车安全，尽快恢复行车秩序。

以上各部门和单位要根据各自职责，制定具体应急预案并开展应急演练，组织协调本系统做好低温雨雪冰冻灾害应对工作。

## 附件 2

## （一）开封市寒潮气象灾害预警分级标准

### 1. 寒潮蓝色预警

标准：48小时内最低气温将要下降 $8^{\circ}\text{C}$ 以上，最低气温小于等于 $4^{\circ}\text{C}$ ，陆地平均风力可达5级以上；或者已经下降 $8^{\circ}\text{C}$ 以上，最低气温小于等于 $4^{\circ}\text{C}$ ，平均风力达5级以上，并可能持续，可能或已经对农业及居民生活等造成一定影响。

### 2. 寒潮黄色预警

标准：24小时内最低气温将要下降 $10^{\circ}\text{C}$ 以上，最低气温小于等于 $4^{\circ}\text{C}$ ，陆地平均风力可达6级以上；或者已经下降 $10^{\circ}\text{C}$ 以上，最低气温小于等于 $4^{\circ}\text{C}$ ，平均风力达6级以上，并可能持续，可能或已经对农业及居民生活等造成较大影响。

### 3. 寒潮橙色预警

标准：24小时内最低气温将要下降 $12^{\circ}\text{C}$ 以上，最低气温小于等于 $0^{\circ}\text{C}$ ，陆地平均风力可达6级以上；或者已经下降 $12^{\circ}\text{C}$ 以上，最低气温小于等于 $0^{\circ}\text{C}$ ，平均风力达6级以上，并可能持续，可能或已经对农业及居民生活等造成较严重影响。

### 4. 寒潮红色预警

标准：24小时内最低气温将要下降 $16^{\circ}\text{C}$ 以上，最低气温小于等于 $0^{\circ}\text{C}$ ，陆地平均风力可达6级以上；或者已经下降 $16^{\circ}\text{C}$ 以上，

最低气温小于等于0℃，平均风力达6级以上，并可能持续，可能或已经对农业及居民生活等造成严重影响。

## (二) 开封市暴雪气象灾害预警分级标准

### 1. 暴雪蓝色预警

标准：12 小时内降雪量将达 4 毫米以上，或者已达 4 毫米以上且降雪持续，可能对交通或农牧业产生一定影响。

### 2. 暴雪黄色预警

标准：12小时内降雪量将达6毫米以上，或者已达6毫米以上且降雪持续，可能对交通或农牧业产生较大影响。

### 3. 暴雪橙色预警

标准：6 小时内降雪量将达 10 毫米以上，或者已达 10 毫米以上且降雪持续，可能或者已经对交通或农牧业产生较严重影响。

### 4. 暴雪红色预警

标准：6 小时内降雪量将达 15 毫米以上，或者已达 15 毫米以上且降雪持续，可能或者已经对交通或农牧业产生严重影响。

### (三) 开封市低温气象灾害预警分级标准

#### 1. 低温蓝色预警

标准：未来 24 小时或连续数天（不超过 3 天），日最低气温将（或连续）降至零下 10℃ 以下，或者已经降至零下 10℃ 以下并将持续，可能或已经对农林业及居民生活等造成一定影响。

#### 2. 低温黄色预警

标准：未来 24 小时或连续数天（不超过 3 天），日最低气温将（或连续）降至零下 15℃ 以下，或者已经降至零下 15℃ 以下并将持续，可能或已经对农林业及居民生活等造成较大影响。

# 开封市低温雨雪冰冻灾害应急指挥部 行动指南

为有效应对极端寒冷天气引发的低温雨雪冰冻灾害，提高应急指挥处置效率，根据《开封市低温雨雪冰冻灾害应急预案（试行）》（以下简称《预案》），制定本指南。

## 一、应急响应行动

全市低温雨雪冰冻灾害发生后，由市低温雨雪冰冻灾害应急指挥部（以下简称市指挥部）负责应急响应启动。

应急响应一般按照从低到高的顺序进行，当达到或即将达到《预案》应急响应启动标准时，市指挥部组织会商研判并决定启动或调整应急响应。

### （一）I 级应急响应行动

当发生符合 I 级应急响应条件的事件时，市指挥部办公室提出启动 I 级应急响应的建议，由市指挥部指挥长审核后签发启动。

1. 下发启动 I 级应急响应的通知。

2. 发布指挥长令。通过公开发布指令要求加强应急值守、会商研判、重点防御、统筹防范应对，做到“停、降、关、撤、拆”，保障人民群众生命财产安全。

3. 成立应急处置工作组。市指挥部指挥长组织动员部署，全体成员参加。市指挥部成立 9 个处置工作组，在市应急指

挥中心（市政府四楼）集中办公。

4. 成立现场指挥部。根据抢险救灾工作需要，设立现场指挥部，组织、指挥、协调、实施低温雨雪冰冻灾害现场应急处置工作。

5. 指挥部发布公告。发布全力做好抢险救灾工作的公告，加强公众沟通，公布信息接收和咨询电话，向社会公告采取的有关特定措施、避免或减轻危害的建议和劝告等，明确风险监测、灾害预防和人员转移的相关措施。在极端天气影响下，充分利用健全完善“县、乡、村、组、户”五级群防预警体系，事发地村（社区）和其他相关单位要立即进行宣传动员，统筹利用无线语音广播、手摇报警器、简易扩音器等手段，打通灾害事故风险报警“最后一公里”，指导群众做好防范应对。

6. 监测预警报告。市气象、交通运输、公安等部门适时报告寒潮、暴雪、交通运输等监测预报预警信息，遇突发情况随时报告。市指挥部其他有关成员单位每日及时向市指挥部报告工作动态。利用电视、广播、网络、微信、短信等媒体，滚动播出寒潮、暴雪等预警信息，利用各种渠道传播灾害防御措施。

7. 实时联合会商。及时连线有关县（区）指挥机构，进行视频调度，并组织市气象、发展改革、交通运输、公安、住建、城管、应急、水利、自然资源、农业农村等部门会商。

8. 预置或调度救援力量。坚持生命至上的原则，组织预置消防救援队伍、专业救援队伍、基层专兼职救援队伍和社

会救援力量，保持值班备勤和待命状态，动员后备人员做好参加应急处置和救援工作准备。视情预置除冰雪、清路障等装备、物资，采取必要措施，确保交通、通信、供水、供电、供气、供暖等公共设施的安全和正常运行。

灾害发生后，组织抢险队伍第一时间营救遇险人员，转移安置受险情威胁的群众。依据实际灾情，由市指挥部向省有关部门、其他省辖市部门申请救援支援，按照程序请求调动解放军、武警部队支援。

视灾情、险情变化，由市指挥部指挥长宣布结束Ⅰ级应急响应。

## （二）Ⅱ级应急响应行动

当发生符合Ⅱ级应急响应条件的事件时，市指挥部办公室提出启动Ⅱ级应急响应的建议，由市指挥部指挥长签发启动。

1. 市指挥部下发启动Ⅱ级应急响应的通知。

2. 发布指挥长令。通过公开发布指令要求加强应急值守、会商研判、重点防御，统筹防范应对，做到“停、降、关、撤、拆”，保障人民群众生命财产安全。

3. 成立应急处置工作组。市指挥部指挥长组织动员部署，全体成员参加。市指挥部成立9个处置工作组，在市应急指挥中心（市政府四楼）集中办公。向灾害发生地派出工作组或专家组指导工作。

4. 成立现场指挥部。根据抢险救灾工作需要，设立现场指挥部，组织、指挥、协调、实施灾害现场应急处置工作。

5. 指挥部发布公告。发布全力做好抢险救灾工作公告，加强公众沟通，公布信息接收和咨询电话，向社会公告采取的有关特定措施、避免或减轻危害的建议和劝告等，明确风险监测、灾害预防和人员转移的相关措施。在极端天气影响下，充分利用健全完善“县、乡、村、组、户”五级群防预警体系，指导群众及时防范应对。

6. 监测预警报告。市气象、交通运输、公安等部门适时报告寒潮、暴雪、交通运输等监测预报预警信息，遇突发情况随时报告。市指挥部其他有关成员单位每日及时向市指挥部报告工作动态。利用电视、广播、网络、微信、短信等媒体，滚动播出寒潮、暴雪等预警信息，利用各种渠道传播灾害防御措施。

7. 实时联合会商。及时连线有关县（区）指挥机构，进行视频调度，并组织市气象、发展改革、交通运输、公安、住建、城管、应急、水利、自然资源、农业农村等部门会商。

8. 预置或调度救援力量。组织预置消防救援队伍、专业救援队伍、基层专兼职救援队伍和社会救援力量，保持值班备勤和待命状态，动员后备人员做好应急处置和救援工作的准备。视情预置除冰雪、清路障等装备、物资，采取必要措施，确保交通、通信、供水、供电、供气、供暖等公共设施的安全和正常运行。

灾害发生后，组织抢险队伍第一时间营救遇险人员，转移安置受险情威胁的群众。依据实际灾情，市指挥部申请省有关部门、其他省辖市部门做好支援准备，联系请求解放军、

武警部队做好增援准备。

视灾情、险情变化，由市指挥部指挥长宣布结束Ⅱ级应急响应。

### （三）Ⅲ级应急响应行动

当发生符合Ⅲ级应急响应条件的事件时，市指挥部办公室提出启动Ⅲ级应急响应的建议，由市指挥部副指挥长签发启动。

1. 下发启动Ⅲ级应急响应的通知。

2. 成立应急处置工作组。市指挥部成立9个处置工作组，根据需要在市应急指挥中心（市政府四楼）集中办公。向灾害发生地派出工作组或专家组指导工作。

3. 成立现场指挥部。根据抢险救灾工作需要，设立现场指挥部，组织、指挥、协调、实施灾害现场应急处置工作。

4. 下达防范处置通知。采取必要措施，确保交通、通信、供水、供电、供气、供暖等公共设施的安全和正常运行。事发地村（社区）和其他单位立即进行宣传动员，指导群众做好防范应对。

5. 监测预警报告。市气象、交通运输等部门适时报告寒潮、暴雪、交通运输监测预报预警信息，遇突发情况随时报告。市指挥部其他有关成员单位每日及时向市指挥部报告工作动态。利用电视、广播、网络、微信、短信等媒体，滚动播出寒潮、暴雪等预警信息，利用各种渠道传播灾害防御措施。

6. 实时联合会商。及时连线有关县（区）指挥机构，进

行视频调度，并组织市气象、发展改革、交通运输、公安、住建、城管、应急、水利、自然资源、农业农村等部门会商。

7. 预置或调度救援力量。组织预置的消防救援队伍、专业救援队伍、社会救援力量进入待命状态，视情预置装备、物资等应急资源。灾害发生后，组织抢险队伍第一时间营救遇险人员，转移安置受险情威胁的群众。属地调动各类抢险队伍赴一线救援，必要时请求解放军、武警部队支援。

视灾情、险情变化，由市指挥部副指挥长宣布结束Ⅲ级应急响应。

#### （四）Ⅳ级应急响应行动

当发生符合Ⅳ级应急响应的条件时，市指挥部办公室提出启动Ⅳ级应急响应的建议，由市指挥部办公室主任签发启动。

1. 下发启动Ⅳ级应急响应的通知。

2. 派出工作组。向灾害发生地派出工作组或专家组指导工作。

3. 下达应急防范处置通知。采取必要措施，确保交通、通信、供水、供电、供气、供暖等公共设施的安全和正常运行。事发地村（社区）和其他单位立即进行宣传动员，统筹利用无线语音广播、手摇报警器、简易扩音器、手机 APP、铜锣、口哨等手段，打通灾害事故风险报警“最后一公里”，组织指导群众第一时间避险转移。

4. 监测预警报告。市气象、交通运输等部门适时报告寒潮、暴雪、交通运输监测预报预警信息，遇突发情况随时报

告。市指挥部其他有关成员单位每日及时向市指挥部报告工作动态。利用电视、广播、网络、微信、短信等媒体，滚动播出寒潮、暴雪等预警信息，利用各种渠道传播灾害防御措施。

5. 实时联合会商。视情连线有关县（区）指挥机构进行动员部署，进行视频调度，并组织市气象、发展改革、交通运输、公安、住建、城管、应急、水利、自然资源、农业农村等部门会商。

6. 预置或调度救援力量。组织预置的应急救援队伍进入待命状态，视情预置装备、物资等应急资源。灾害发生后，当地政府迅速调动辖区各类救援队伍开展救援。

视灾情、险情变化，由市指挥部副指挥长或办公室主任宣布结束 IV 级应急响应。

## 二、抢险救援行动

（一）制定抢险处置方案。协调无人机、遥感、卫星影像等力量实施勘测，派出侦测分队实地勘察，获取相关数据信息；组织专家会商研判，结合气象部门卫星、雷达等资料，研究制定险情处置方案。

（二）接应队伍、接收物资。有序接应、引导救援队伍顺利进入灾害现场，登记人员和装备相关信息，做好救援任务分配和交接。妥善接收、转运各类救灾物资，登记造册，清点核对，有序分配、发放、使用。

（三）抢修基础设施。抢修被损坏的交通、通信、供水、供电、供气、供暖等公共设施，短时难以恢复的，要实施临

时性过渡方案，保障社会生产生活基本正常。

（四）防止次生灾害。实时监测并科学研判灾情。组织专家和专业救援队伍开展安全巡护，及时处置险情，防范和消除次生灾害。在主要险情排除后，及时对抢修工程进行持续加固和安全监护，确保抢修工程、设施等安全。组织协调救援力量和物资有序撤离，逐步恢复灾区周边秩序。

附件（以下为参照模版）：

1. 指挥机构应急响应启动通知；
2. 指挥长令；
3. 关于加强应急处置通知；
4. 指挥部公告；
5. 关于紧急转移群众的指令；
6. 关于紧急实施停产停业的指令；
7. 关于紧急实施停课停运的指令；
8. 应急救援力量调度指令；
9. 请求应急救援力量增援函；
10. 国家综合性消防救援力量调动令；
11. 关于紧急调运抢险救援物资的通知；
12. 关于物资调运的通知。

## 开封市低温雨雪冰冻灾害应急指挥部 关于启动（调整）低温雨雪冰冻灾害 （ I . II . III . IV ）级应急响应的通知

各县、区政府，各成员单位：

开封市气象局于 月 日 时 分发布寒潮（暴雪）I（II、III、IV）级预警，寒潮（暴雪）已造成交通中断（或其他）灾害。本轮降温、降雪过程历时长、范围广，落区与前期灾害较重地区重叠度较高。为切实做好防范应对工作，根据《开封市低温雨雪冰冻灾害应急预案》有关规定，市低温雨雪冰冻灾害应急指挥部决定自月 日 时启动低温雨雪冰冻灾害（ I . II . III . IV ）级应急响应。

各级党委、政府要高度重视，认真执行市委、市政府工作部署和要求，加强会商研判，第一时间发布预警信息，严格按照关、降、停、撤、拆“五字要诀”的要求，做好灾害应对和人员转移避险工作，全力保障人民群众生命财产安全。要突出抓好交通运输、城市运行、农业农村等重点领域灾害应对处置工作，加强学校、养老院、福利院、医院、前期受灾地区、在建工地和学生、老人、生活困难人员、受灾安置人员等重点区域、重点群体的安全保障，强化城市主干道、立交桥、铁路等运行管控，各级责任人立即上岗到位，24小

时值守;各级抢险救援队伍严阵以待,确保险情早发现、早报告、早处置,确保人民群众生命安全,最大程度减轻灾害损失。

开封市低温雨雪冰冻灾害应急指挥部

XX年XX月XX日

# 开封市低温雨雪冰冻灾害应急指挥部文件

〔20XX〕1 号

## 指挥长令

据市气象台预报，X 日，我市 X 大部将出现持续寒潮、暴雪，局地将出现大暴雪或特大暴雪，降雪持续时间长、范围广、量级大。为全力防范应对，切实保障人民生命财产安全，现命令如下。

一要迅速进入应急状态。各级党委、政府要牢牢坚持人民至上、生命至上，严格执行战时工作机制，牢牢扛起应急救援救灾的主体责任和属地责任，主要领导要靠前指挥，加强巡查督导；有关部门及责任人要停止休假，坚守岗位，做好应急工作。

二要加强会商研判。建立多部门联合会商机制，滚动分析研判，及时修订完善应对方案，做到精准预警、精准研判、精准调度、精准救灾，最大限度减少灾害损失。

三要突出重点部位防范。加强国省干道、城市主干道、在建工地、农业种植养殖场所、学校、幼儿园、养老院、福利院、医院、前期受灾地区等重点部位的防范，及时关闭灾害威胁景区，延期或取消大型群体性活动，加强危险区域交

通管制，果断决策，及时科学应对。

四要做好抢险救援准备。提前预置专业和社会抢险救援力量，筹集除冰雪、清路障、御寒等装备物资，配备专业操作人员和保障人员，保证装备、人员处于备勤待命状态，一旦发生险情，快速组织抢险救援，确保抢险队伍物资拉得出、冲得上、抢得住。

五要及时转移安置群众。准确发布寒潮、暴雪等灾害预警，迅速转移受威胁群众，坚决杜绝群死群伤事件。妥善安置转移避险群众，保障群众基本生活和温暖过冬，确保有饭吃、有御寒衣物、有干净水喝、有安全住处、有卫生防疫措施。

此令

开封市低温雨雪冰冻灾害应急指挥部指挥长：

XX年XX月XX日

## 开封市低温雨雪冰冻灾害应急指挥部 关于加强应急处置的通知

各县、区人民政府，各成员单位：

为积极应对 X 日即将出现的新一轮寒潮、暴雪，切实保障人民群众生命财产安全，现通知如下。

一、加强会商预警。各级政府要强化会商研判，密切监视灾害天气发展，精准应对布防。对于有可能发生暴雪的地方，要第一时间发布预警信息，提前停工停课停产，关闭景区（点），关闭危险道路。

二、抢修公共设施，对因极端天气造成的电力、通信、供水、供气、供暖等设施倒损，以及树木倒伏、道路断行等情况，属地政府要组织有关部门及时开展抢修，尽快清理修复，积极保障公共设施正常运行。

三、突出重点防范。组织有关部门对在建筑施工工地、前期受灾地区、养老院、学校、医院、农业种植养殖场所等重点区域进行风险排查，督促加强灾害防范应对；做好老人、学生、残疾人、生活困难人员、前期受灾安置人员等重点群体看护保障和关爱扶助，提供生活和御寒物资；及时组织受灾害威胁地区的群众转移撤离加强薄弱环节防范；强化轨道交通、立交桥、涵洞等管控，全力保障供电、供水、供气、供暖、通信、交通、卫生、教育等重点行业安全。

四、组织避险转移。对于居住在地质灾害威胁区域，暴雪、冰冻灾害威胁区域的群众，必须提前组织避险转移。

五、加强带班值守。各级政府、各有关单位相关人员，必须到岗到位，保持 24 小时值守，强化安全巡查，确保险情早发现、早报告、早处置，最大程度减轻灾害损失。

六、预置救援力量。各级消防救援队伍、专业救援队伍、社会救援力量等抢险救援人员，要严阵以待，一旦发生险情要做到快速出动、高效处置。

七、严格落实责任。各级各部门要坚持守土负责、守土尽责。各级领导干部要坚守岗位、靠前指挥、科学组织。对于失职渎职、工作不落实或处置不当造成严重后果的，要从严追责问责。

开封市低温雨雪冰冻灾害应急指挥部

XX 年 XX 月 XX 日

## 开封市低温雨雪冰冻灾害应急指挥部 公告

据我市气象台 X 月 X 日 X 时 X 分发布暴雪、寒潮 XX 预警，预计未来 X 小时内市区降雪量达 X 毫米以上，为全面做好暴雪应对工作，现将有关注意事项进行公告。

1. 铁路部门要根据大风防御提示和高铁自然灾害报警系统提示，及时采取降速措施，确保行车安全。

2. 采取有果敢措施。机关、学校、医院、企业等单位实行弹性工作制，迅速启动防灾预案，适时调整响应级别，该停工、停业、停运、停课的必要果敢实施到位，并封闭危险路段，实行交通管制。

3. 关闭危险区域。紧盯城市公共交通、城市主干道和立交桥等重点区域，全面开展排查，逐一建立风险台账，积极做好灾害防范应对。

4. 疏散转移人员。暂停或取消室外大型活动和群众集会撤离危险区域人员。关闭旅游景区，终止有组织的户外体育类活动。迅速组织地质灾害威胁区域、暴雪威胁区域群众安全避险转移。疏散劝导火车站、汽车站、商场等人员密集场所滞留人员。

5. 拆除障碍。对存在安全隐患的广告牌、围墙、围挡、受损危房、危险建筑等要下决心拆除，防止坠落、坍塌伤人。

对城市主干道及时清障清理，对影响通行的非法建构筑物，及时清理拆除。

7. 居民家中常备御寒物资、手电筒等可以安全逃生的物品，尽量减少出行，注意关注当地气象部门发布的滚动预报和预警信息。

8. 驾车出行要注意安全，遇到冰雪覆盖较多的路段，不要贸然通过。

9. 群众应减少出行，避开积雪、结冰道路，不要贸然前行，要远离建筑工地临时围墙、构筑物等，避开垂落的电线、倒伏树木，不要触摸路灯灯杆或信号灯灯杆，避免触电；

10. 居民小区应准备必要的防灾救灾和御寒物资，检查电路、炉火等设施。处于危旧房屋或易受灾害威胁的群众应及时转移。

11. 其他相关地区或部门及时组织分析本地区本行业可能受到影响的范围、程度等，安排部署有关防范性措施。落实分级检查制度，查组织、查工程、查预案、查物资、查通信、查供暖。发现薄弱环节的，明确责任限时整改。

请各行业、各部门和广大市民朋友遵照执行。

特此公告

开封市低温雨雪冰冻灾害应急指挥部

XX年XX月XX日

## 开封市低温雨雪冰冻灾害应急指挥部 关于紧急转移群众的指令

xxx 县（区、乡）政府：

为积极应对 X 日 XXX 区域即将出现的寒潮、暴雪，为切实保障人民群众生命财产安全，需实施紧急转移群众行动。

一、坚持人民至上生命至上，立即采取措施，将 XXX 附近居住的、靠近 XXX 居住的群众迅速全部转移撤离到 XXX 安全地带，做到不漏一户、不漏一人。

二、XXX 县和有关单位要妥善安排好转移安置群众的生活问题。

三、全面禁止群众在 XXX 等危险地段围观逗留，同时要进一步做好各隐患点和危险地段的排摸监测。

开封市低温雨雪冰冻灾害应急指挥部

XX 年 XX 月 XX 日

## 开封市低温雨雪冰冻灾害应急指挥部 关于紧急实施停产停业的指令

市工业和信息化、住建、城管、商务、文广旅局：

为积极应对 X 日即将出现的寒潮、暴雪，切实保障人民群众生命财产安全，需紧急实施停产停业。

一、工信部门负责落实工业领域相关企业的停产停业实施工作。

二、住建部门负责落实建筑工地工程停产停业实施工作的指导和监督。

三、城管部门负责落实市政设施工程停产停业实施工作的指导和监督。

四、商务部门按照要求，负责商场（超市）、酒店和加油站等单位停产停业的监督工作。

五、文广旅部门负责旅游景区、影院、网吧等文旅机构停产停业的监督工作。

开封市低温雨雪冰冻灾害应急指挥部

XX 年 XX 月 XX 日

## 开封市低温雨雪冰冻灾害应急指挥部 关于紧急实施停课停运的指令

教育、交通、XXX（相关）局：

为积极应对 X 日即将出现的寒潮、暴雪，切实保障人民群众生命财产安全，需紧急实施停课停运。

1. 教育部门依据应急预案，严格落实停课措施，强化学生安全教育，督促家长与学校配合，适时开展线上课程，加强学校周边等重点部位的防范。

2. 交通运输部门严格落实停运措施，加强对重点部位的巡守监护，对易受暴雪、地质灾害威胁的道路、桥梁，及时发现和处置安全隐患，确保交通安全。

3. XXX（相关管理）部门严格落实城市道路和桥梁管控、封闭预案，安排人员值守，指导监督危旧房、农贸市场、户外广告牌及临时构建物，特别是临时工棚和库房等的除险加固，做好应急准备。

开封市低温雨雪冰冻灾害应急指挥部

XX 年 XX 月 XX 日

## 开封市低温雨雪冰冻灾害应急指挥部 应急救援力量调度指令

（应急救援力量名称：包括专业和社会救援队伍）：

X年X月X日在X县（区）发生了（灾害名称），根据应急救援需要，现调用你单位参加抢险救援。

请迅速集结（所需人员、装备数量规模），即刻前往（救援现场详细地址），现场联系人，联系电话：。  
同时将带队指挥员、人员装备情况、行程等信息报告我部。

开封市低温雨雪冰冻灾害应急指挥部

XX年XX月XX日

抄送：应急力量所在地政府、主管部门或组建单位。

## 开封市低温雨雪冰冻灾害应急指挥部 请求应急救援力量增援函

(政府/指挥部/驻军单位):

年 月 日在市县(区)发生了(灾害名称)。因现场救援处置难度较大,现有应急救援力量短缺,急需专业 人员、装备等救援力量支援,现请求贵部协调所属应急救援力量前往增援。

望回复为盼。

申请单位: XXXX, 联系人: XX, 联系电话: XXXXX。

开封市低温雨雪冰冻灾害应急指挥部

XX 年 XX 月 XX 日

附件 3-10

# 开封市低温雨雪冰冻灾害应急指挥部办公室 关于国家综合性消防救援力量调动令

〔20XX〕1号

市消防救援支队：

经 XX 批准，现决定调派 XX 人、XX 台/套除雪装备、XX 台/套清障机械，于 XX 月 XX 日出发赴 XX 执行抢险救援任务，任务结束时间根据当地灾害形势确定。请相关单位做好支持、保障等工作。

申请单位：XXXX，联系人：XX，联系电话：XXXXXX。

开封市低温雨雪冰冻灾害应急指挥部办公室

XX 年 XX 月 XX 日

## 开封市低温雨雪冰冻灾害应急指挥部 关于紧急调运物资装备的通知

XXXX 局（站、仓库）：

按照指挥机构调用物资的紧急通知，经研究，决定从你单位调运如下物资、装备支持 XX 暴雪抢险救援工作。

- 一、铲雪车 XX 台（XX 年 XX 月入库）
- 二、清障机械 XX 台/套（XX 年 XX 月入库）
- 三、融雪剂 XX 吨（XX 年 XX 月入库）

接通知后，请迅速将物资运抵 XX 指定地点，办理所调物资交接手续。

申请物资单位：XXXX，接收联系人：XXXX，联系电话：XX。

开封市低温雨雪冰冻灾害应急指挥部

XX 年 XX 月 XX 日

## 开封市低温雨雪冰冻灾害应急指挥部 关于物资装备调运的通知

XXX 县（抢险救援）指挥部办公室：

你办申请除雪装备的请示已收悉，经研究，决定于 XX 月 XX 日从市级物资 XX 仓库调运 XX 车 XX 台、XX 物资 XX 套，支援 XX 县抢险救援，该批物资由你部负责组织并保障安全运达至抢险地点，市级物资 XX 仓库配合调运工作。

联系人：XX，联系电话：XXXXXX

开封市低温雨雪冰冻灾害应急指挥部

XX 年 XX 月 XX 日

## 附件 3-13

## 开封市低温雨雪冰冻灾害成员单位通讯录（一）

序号	单位	办公室	值班室	办公室主任	负责人
1	宣传部	23855042		郭 磊 18537865808	李 涛 18595500902
2	网信办	23869961		王小凤 13837835271	陈连富 13837899799
3	发改委	22669680	23380825	李杉淼 15039025734	薛志勇 15903716628
4	教体局	23886536	23886540	毛孝峰 15937895688	娄和彦 13700780688
5	公安局	25322071	25322209	刘志宏 18337869220	刘 磊 13803782166
6	民政局	25952458	25952474	杨军林 13837850276	李红权 13937831919
7	财政局	23876001	23876288	常耀华 13781135136	孙国才 13903788455
8	自然资源规 划局	23888029	23991054	郎 18703785126	李一凡 15637876777
9	生态环境局	23151106	12369	许庆峰 18436328029	刘建宏 15837803336
10	住建局	23933425	23933517	徐炳哲 13849753311	霍国防 13569526899
11	城管局	23933438	23936110	丁玉东 13633783751	孔 羽 13303781999
12	交通运输局	23886033	23937167	韩向军 13503782223	牛彦斌 13503786898
13	水利局	23853387	23851105	武文凯 15938530101	陈 新 15837805678
14	农业农村局	23666216	23669927	张纪涛 13598789166	刘 磊 13603787866
15	商务局	22771988	22771800	何主任 15937882923	成忠民 13603780987
16	文广旅局	23876171	23876171	戴一楠 18603789697	魏培仕 13837892258
17	卫健委	23861566	23861500	刘枢 13639691980	张栋梁 13703785666
18	市场监管局	22783603	22309626	张闽军 13938610006	梁东雁 19939131419
19	粮食和物资 储备局	25996008	25996022	王炳权 13781156699	彭广辉 13603788758
20	林业局	23339601	23339600	董建东 18303865615	王书明 13803785969
21	军分区		26770000		张兆欣 17803786098
22	武警支队		22216100		苏 丹

## 开封市低温雨雪冰冻灾害成员单位通讯录（二）

序号	单位	办公室	值班室	办公室主任	负责人
23	消防救援支队		22260000	韩志强 13781165119	赵现广 18837821887 蔡志杰 18737891777
24	气象局	23669702	23669725	霍雷 15803780181	刘忠阳 18638398378
25	河务局	23382123	23382154	王舒 13949408628	殷民强 15038606666
26	工信局	22581050	22581015	程小雷 18537853866	苏德超 13903789222
27	市通管办			冯 15637806999	<a href="mailto:kftgb2017@163.com">kftgb2017@163.com</a>
28	开封日报	22921558		郅昕 13938632499	刘会敏 13603786758
29	广播电视台	23876191		杨睿 18903783197	左起超 18937870677
30	供电公司	26705226	26705000	陈彦伟 13837808188	崔军朝
31	中铁开封车站			胡主任 13803785561	孟宪力 13849025115
32	移动公司	22536000	15937840001	李 13837888611	刘昌晔 15993316789
33	联通公司	23862801	23862801	王岩 15637809966	宋长有 18503850058
34	电信公司	23381302	23380042	任莉 18937830088	王 伟 18003780029
35	龙亭区政府	22786565			李 涛 13723225588
36	禹王台区政府	23386803	23911558	段玉见 13937835168	陶毓敏 18837816669
37	鼓楼区政府	25995217		薄连营 13903789487	戴继田 13303783033
38	顺河区政府	23388600	23388691	朱林 13592123569	王 荧 13937199918
39	示范区管委会	23929226	22688969	庞庆伟 13723200613	杨 峰 13837886111
40	祥符区政府	26661011	26661011	朱登桥 13839958667	张红军 13903783529
41	尉氏县政府	27961188	27993505	刘水铭 13903783608	陈志刚 13937860199
42	通许县政府	24966589	24976223	刘雁冰 13598767859	憨振强 13513789888
43	杞县政府	28991789	28992207	焦国辉 15890356738	王红涛 13781249666
44	兰考县政府	22752030	26998145	陈主任 13598768528	丁向东 13937130077

## 附件 3-14

## 开封市低温雨雪冰冻灾害应急物资储备清单（市应急管理局）

序号	物资类别	规格型号	单位	库存	备注	存放地点
1	扩音器	多功能手持	个	90	10 箱*8 个+2 个	市应急局仓库
2	救援梯	5.1m	部	22		市应急局仓库
3	对讲机	GP328	部	90	4 箱*22 部+2 部	市应急局仓库
4	铁锹	尖头	个	900		市应急局仓库
5		平头	个	500		市应急局仓库
6	抢险救警戒带	100m*5cm	盘	90		市应急局仓库
7	移动帐篷厕所	1.9m*1.5m	顶	2		市应急局仓库
8	移动电源		台	20	20 件	市应急局仓库
9	发电机		台	23		市应急局仓库
10	抽水泵		个	13		市应急局仓库
11	自吸泵		台	6		市应急局仓库
12	排污泵		台	2		市应急局仓库
13	手电筒	充电式 LED	个	335	5 箱*60 个+35 个	市应急局仓库
14	小型升降照明灯	SFW6110	套	11		市应急局仓库
15	强光手电	LED	把	600		市应急局仓库
16	手电筒	大号	个	500	16 箱*30+1 箱*20	市应急局仓库
17	手电筒	小号	个	500	8 箱*60+1 箱*20	市应急局仓库
18	反光背心		件	900		市应急局仓库
19	雨鞋	长筒	双	1000	83 箱*12 双+4 双	市应急局仓库
20	雨伞	迷彩折叠	把	150		市应急局仓库
21	救生衣		件	4000	133 箱*30 件+1 箱*10 件	市应急局仓库
22	雨衣	连体式	件	2000	66 箱*30 件+1 箱*20 件	市应急局仓库
23	雨鞋	长筒	双	750	57 箱*12 双+66 双	市应急局仓库
24	帐篷挂灯		个	100	2 箱*50 个	市应急局仓库
25	棉帐篷	12 m <sup>2</sup>	顶	275	杆 276+布 275	市应急局仓库
26	帐篷		顶	100	杆 100+布 98	市粮食和物资储备局仓库
27	折叠床		张	100		市粮食和物资储备局仓库
联系人：霍建磊 13837832561，杨刚 18937806994						

## 开封市低温雨雪冰冻灾害应急物资装备清单(市交通运输局)

序号	品名	单位	数量
1	麻袋（编织袋）	条	4100
2	铁锹（掀）	把	1038
3	洋镐	把	150
4	扫帚	把	100
5	照明设备	套	183
6	应急指挥车辆	辆	34
7	除雪工程车辆	辆	31
8	客运应急救援车辆	辆	100
9	货运应急救援车辆	辆	100
10	小推车	辆	18
11	融雪剂	吨	167
12	石屑	立方	950
13	石子	立方	30
14	安全标志	套	30
15	防滑链	套	80
应急物资存放地点及负责人	1. 开封市南郊物流园 联系人：曹 凯 联系电话：18637806363		
	2. 开封市公共交通运输公司院内 联系人：付 珂 联系电话：13937831176		
	3. 河南顺达高速公路养护有限责任公司（开封黄河公路大桥S220线桥头） 联系人：汪红军 联系电话：19137856060		

## 开封市低温雨雪冰冻应急装备清单（市城市管理局）

序号	车辆及物资名称	数量	单位	存放地点	调度联络人
1	供暖抢修车	4	台	金盛热力管网部	白海洋 13683784047
2	供暖工程车	2	台	金盛热力管网部	
3	动力泵、气泵	8	台	金盛热力管网部	
4	焊机、切割机	8	台	金盛热力管网部	
5	安全帽、安全防护服	40	套	金盛热力管网部	
6	机械设备(融雪设备 158 辆, 清运车 60 辆, 铲车 10 辆)	228	台	南郊停车场	陈义海 15137830766
7	融雪剂	2618	吨	京环公司南郊停车场、瑞洁公司（宋城路 15 大街）、盛洁公司（宋城路 4 大街）、源润公司（魏都路与夷山大街向南）、美中公司（陇海线七大街）	陈高磊 18937802117
8	清雪工具（推雪板 2000 把, 冰镐 400 把, 铁锨 3850 把, 丝扫把 6000 把）	12250	把		
9	供水抢修车	54	台	维修处 清源公司 营业所 新区营业所 东区营业所	清源公司 严冬 13839987144 维修处 王海威 13707618768 新区营业所 于冰 15937821299 东区营业所 李恒 13938601001 营业所 李保国 13603788286
10	供水工程车	10	台	维修处 清源公司	清源公司 严冬 13839987144 清源公司 孟庆伟 13700789028 维修处 王海威 13707618768 维修处 孙建利 13837856878
11	供气抢修车	3	台	边村门站	葛威 18568661188
12	供气工程车	32	台	边村门站 公司院内	郑重 13707618565

## 附件 3-15

## 开封市突发事件应急救援队伍一览表

序号	队伍名称	擅长领域	人数	主管单位	联系人	联系人电话
1	开封市消防救援支队	综合	1075		乔 丰	15890985313
2	晋开化工消防中队	危化	20	晋开集团	李浩杰	13781108028
3	九泓化工消防队	危化	20	九泓化工	刘永军	13938628039
4	龙宇化工消防队	危化	15	龙宇化工	胡龙刚	15837859933
5	开封供电公司电力抢修队	电力抢修	50	开封供电公司	尚卫东	13803785890
6	金盛热力管网应急抢险队	市政设施	35	金盛热力	白海洋	13683784047
7	开封市供水保障救援队	市政设施	30	市城管局	王鸿山	17603789356
8	开封市燃气维修救援队	市政设施	20	市城管局	王鸿山	17603789356
9	开封市城市防汛救援队	市政设施	50	市城管局	翟 伟	13603781207
10	黄河专业机动抢险队	黄河抢险	50	河务局	赵宏生	23382275
11	黄河河务局水上抢险队	黄河抢险	30	河务局	刘会涛	23382315
12	开封市医疗卫生应急救援队	卫生防疫	110	市卫健委	李秀玲	13781186809
13	开封市交通运输应急队	道路运输	400	市交通局	韩向军	13781182992
14	开封联通通讯保障应急队	通讯保障	20	联通公司	赵爱萍	15637806928
15	开封移动应急救援队	通讯保障	30	移动公司	王 楠	13803780000
16	开封电信通信保障队	通讯保障	20	电信公司	张俊岭	23380042
17	开封市无线电应急通信大队	通信保障	60	社会救援队伍	康 伟	18603789575
18	开封市蓝天救援队	道路交通	50	社会救援队伍	张海祥	13837835001
19	开封市红豹救援队	道路水上	50	社会救援队伍	郭金磊	18803789668
20	开封市水上义务救援队	水上	30	社会救援队伍	刘建中	13903785842